

# Estudo Técnico Preliminar 4/2024

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 13083.039922/2024-61

## 2. Descrição da necessidade

2.1. Serviços continuados de roçada/limpeza de área (mecanizada/manual) e capina a serem realizados no terreno da Receita Federal do Brasil localizado na Avenida Gov. Juvenal Lamartine, esquina com a Avenida Prudente de Moraes, Tirol, Natal, RN, com correta destinação dos resíduos gerados e com fornecimento de toda mão de obra, materiais, maquinários, Equipamentos de Proteção Individual (EPIs), ferramentas (roçadeiras, pás, enxadas, etc), outros equipamentos, trator tipo retroescavadeira ou similar, caminhão caçamba, tapume móvel metálico e o que mais se fizer necessário para execução do serviço.

2.2 O art. 39, I, da Lei nº 4.748/96 do município do Natal, dispõe que todo proprietário de terreno não edificado, com frente para vias e logradouros públicos, é obrigado a mantê-lo capinado, drenado e em perfeito estado de limpeza.

2.3 Justifica-se a pretensa contratação também por solicitação dos moradores vizinhos ao terreno por estarem preocupados com o excesso de vegetação no imóvel que pode favorecer a proliferação de cupins, roedores, animais peçonhentos e ocorrência de doenças causadas por insetos (como exemplo, a dengue), e ainda proliferação de plantas daninhas e mato arbustivo.

2.4 A terceirização é indispensável uma vez que este órgão não possui em seu quadro funcional servidores com tais funções, características e atribuições para realização das tarefas supracitadas. Conforme disposição do artigo 7º, parágrafo 1º da IN nº 5 /2017 da SLTI do MPOG "A Administração poderá contratar, mediante terceirização, as atividades dos cargos extintos ou em extinção, tais como os elencados na Lei nº 9.632, de 7 de maio de 1998".

2.5 Enfatiza-se que o serviço que se pretende contratar tem caráter meramente acessório. Nesse sentido, de acordo com a Lei e a Instrução Normativa supracitadas, justifica-se a contratação indireta de empresa especializada em serviços de Roçada e Capina.

## 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. São requisitos necessários à contratação para serviços continuados sem mão de obra exclusiva, tais como:

4.1.1. Os serviços deverão ser executados por profissionais qualificados e habilitados, sob a supervisão direta da empresa prestadora dos serviços, obedecendo rigorosamente aos procedimentos recomendados pelos fabricantes, para uso de produtos químicos, ferramentas e utensílios e às demais normas vigentes determinadas pelos órgãos competentes.

4.1.2. Os serviços a serem executados no terreno da DRF/Natal deverão contemplar o fornecimento de todo material, ferramentas, utensílios e equipamentos, devendo ser realizado em toda área interna e na área de calçadas.

4.1.3. Os serviços deverão ser executados de forma a proporcionar a segurança e salubridade aos seres humanos.

4.1.4. Se forem utilizados produtos químicos na execução dos serviços, estes deverão estar devidamente registrados e liberados pelo Ministério da Saúde, conforme estabelece a Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), além de pautar-se em demais normas vigentes.

4.1.5. Respeitar as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos.

4.1.6. Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.

## 4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Delegacia da Receita Federal do Brasil em Natal – SAPOL	Antônio Sobrinho de Souza Júnior

## 5. Levantamento de Mercado

5.1 Não há solução única no mercado para o serviço de Roçada e Capina. Em breve pesquisa na internet constatou-se uma diversidade de produtos, fornecedores e fabricantes que disponibilizam soluções ao controle eficiente das áreas verdes dos órgãos públicos.

a) Solução 1: Contratação do serviço com dedicação de mão de obra e fornecimento de material, equipamentos e utensílios incluso. Descrição: Este tipo de aquisição engloba juntamente com a mão de obra contratada os materiais inerentes à execução dos serviços, além disso a metodologia de apuração dos valores é com base em posto de serviço com o fornecimento dos materiais. Modelo já difundido no mercado e utilizado por alguns entes da Administração que necessitam diariamente do serviço de jardinagem e manutenção da área verde.

b) Solução 2: Contratação do serviço sem dedicação de mão de obra e fornecimento de material, equipamentos e utensílios incluso. Descrição: Este tipo de aquisição engloba juntamente com a mão de obra contratada os materiais inerentes a execução dos serviços, no entanto, não há disponibilização de um colaborador exclusivo para Administração, a realização do serviço é feito por demanda da Unidade Federal.

5.2. Análise das alternativas existentes e justificativa de escolha:

5.2.1. Ao observar as soluções acima, ponderando-se os encargos de cada uma delas, assim como os preceitos legais implícitos em cada uma das opções, entende-se como formato mais adequado o apresentado pela Solução 2, uma vez que atende as determinações legais, reduz a dedicação de força de trabalho da DRF/Natal, facilitando a gestão contratual, pois, não há alocação contínua de empregados da contratada nas dependências do órgão, gerando economia ao órgão, tendo em vista que o serviço será realizado por demanda da DRF/Natal.

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. A Contrata ficará obrigada a fazer os seguintes serviços:

6.1.1. A empresa prestadora dos serviços de Roçada e capina deverá executar o objeto mediante ORDEM DE SERVIÇO emitida pela CONTRATANTE. A periodicidade será por demanda, limitada a duas solicitações anuais, com prazo de atendimento não superior a 05 (cinco) dias úteis, contados do recebimento da ordem de serviço pela CONTRATADA.

#### 6.2. Formas de execução dos serviços:

6.2.1. Capina Manual: que compreende o processo manual de erradicação de ervas daninhas invasoras retirando-se com enxada, enxadao ou sachê a planta abaixo do nível do solo, removendo-se a maior porção de raízes. Devem ser realizados o rastelamento e amontoamento do material cortado com transporte até o local adequado e limpeza final das áreas adjacentes.

6.2.2. Roçada Manual: é um conjunto de procedimentos concernentes ao corte manual da cobertura vegetal arbustiva abrangendo eventualmente a remoção de suas raízes e incluindo a coleta dos resíduos resultantes. Na maioria dos casos, a atividade está diretamente associada à de capina, sendo geralmente executada preliminarmente a esta, de modo a remover a vegetação de maior porte existente no trecho a ser capinado. A ferramenta utilizada para esse serviço é a alfanje (foice de cabo comprido).

6.2.3. Roçada Mecanizada: é um conjunto de procedimentos concernentes ao corte mecanizado da cobertura vegetal arbustiva abrangendo eventualmente a remoção de suas raízes e incluindo a coleta dos resíduos resultantes. Na maioria dos casos, a atividade está diretamente associada à de capina, sendo geralmente executada preliminarmente a esta, de modo a remover a vegetação de maior porte existente no trecho a ser capinado. Na roçagem mecanizada são utilizadas ferramentas como roçadeira costal e/ou roçadeira lateral.

6.2.4. Carga e Transporte até destinação final ambientalmente adequada: é um conjunto de procedimentos concernentes a carga, o transporte até a destinação final, observando normas operacionais específicas de modo a evitar acidentes e transtornos nas vias públicas. Por se tratar de transporte em área urbana, estradas ou em locais onde haja tráfego de veículos ou pedestres, a caçamba do caminhão deverá ser completamente coberta com lona apropriada, ainda no local de carga, evitando-se, assim, poeira e derramamento de material nas vias.

#### 6.3. Espera-se com esta nova contratação os seguintes efeitos:

6.3.1. Otimização da forma de trabalho tanto no que tange a gestão quanto a fiscalização de contratos;

6.3.2. Atendimento a todos os preceitos legais vigentes;

6.3.3. Minimizar chances de inadimplemento contratual por parte da Contratada que possam gerar desgastes ou custos para Administração;

6.3.4. Garantir a boa execução dos serviços de Roçada e Capina, sempre embasados nos princípios de eficiência e sustentabilidade;

6.3.5. Ter um ambiente salubre minimizando os índices de surgimentos de insetos e outros tipos de animais que possam transmitir doenças.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Conforme DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA, a demanda do órgão tem como base as seguintes características:

--	--	--	--	--	--

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE D E MEDIDA	ÁREA	QUANTIDADE (área x 2)
1	Roçada/Limpeza de Área – Mecanizada/Manual – Contratação de serviços de roçada/limpeza de área (mecanizada/manual) e capina a serem realizados no terreno da Receita Federal do Brasil localizado na Avenida Gov. Juvenal Lamartine, esquina com a Avenida Prudente de Moraes, Tirol, Natal, RN, com correta destinação dos resíduos gerados e com fornecimento de toda mão de obra, materiais, maquinários, Equipamentos de Proteção Individual (EPIs), ferramentas (roçadeiras, pás, enxadas, etc), outros equipamentos, trator tipo retroescavadeira ou similar, caminhão caçamba, tapume móvel metálico e o que mais se fizer necessário para execução do serviço.	14044	m²	9.800,65	19.601,30

7.2. O serviço deverá ser realizado 2 (duas) vezes ao ano, mediante demanda a qual será sinalizada por meio de ordem de serviço que será emitida de acordo com a necessidade da unidade.

7.3. A área total do terreno a ser roçada e/ou capinada é de 9.800,65 m², sendo 850 m² de área de calçada e 8.950,65 m² de área interna do terreno.

7.4. A área total para execução do serviço de roçada e ou capina é de 19.601,30 m².

7.4.1. A área total do terreno a ser roçada e/ou capinada foi multiplicada por duas vezes, considerando que no período de um ano (período de vigência do contrato) deverão ser realizadas duas roçagem e/ou capina no terreno;

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 12.317,27

8.1. O custo estimado total da contratação é de **R\$ 133.876,88 (cento trinta e três mil, oitocentos e setenta e seis reais e oitenta e oito centavos)**.

8.2. Os serviços serão realizados mediante chamados, por meio de Ordem de Serviço, limitando-se a duas solicitações anuais.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Tendo em vista a recomendação do TCU de que as compras devem ser divididas em tantos itens (etapas ou parcelas) quantos se comprovarem técnica e economicamente viáveis, o critério de julgamento será o de menor preço global, pois os serviços possuem interdependência, fator que será melhor administrado mediante único contrato.

9.2. Cumpre-nos enfatizar, ainda, que a opção mencionada justifica-se, tendo em vista que a mesma não restringirá o caráter competitivo do certame, muito menos a perda da economia de escala, sendo necessário registrar que a natureza dos serviços, objeto da presente contratação,

requer a opção do critério de julgamento acima citado, em razão do fator de economicidade gerado para a Administração, considerando-se que ocorrerá uma eficiente execução e controle do contrato, em razão de ser efetuada a contratação de uma única empresa para o fornecimento dos serviços que possuem interdependência.

9.3. Além do exposto acima, é mais satisfatória do ponto de vista da eficiência técnica, por manter a qualidade dos serviços, haja vista que o gerenciamento do contrato irá permanecer todo o tempo a cargo de um mesmo administrador. Nesse ponto, as vantagens seriam o maior nível de controle pela Administração na execução dos serviços, a maior interação entre as diferentes fases dos serviços, concentração da responsabilidade pela execução dos serviços em uma só pessoa e concentração da garantia dos resultados.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

10.1. Não há outra contratação que contenha correlação ou interdependência com a presente.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

11.1. Por trata-se de serviço essencial, a contratação em comento se alinha aos planos da Delegacia da Receita Federal do Brasil em Natal/RN.

11.2. O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual 2023, conforme detalhamento a seguir:

I) ID PCA no PNCP: 00394460000141-0-000013/2023;

II) Data de publicação no PNCP: 20/05/2023;

III) Id do item no PCA: 22;

IV) Classe/Grupo: 853 - SERVIÇOS DE LIMPEZA;

V) Identificador da Futura Contratação: 170047-90004/2022.

11.3. As informações acima constam do documento às fls. 61/63 do processo.

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

12.1. Garantir um espaço limpo, salubre e conservado, proporcionando saúde e bem estar da coletividade.

## **13. Providências a serem Adotadas**

13.1. Não há providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual, uma vez que já possui experiência em contratações similares ao objeto.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Quanto aos possíveis impactos ambientais, a contratada deverá observar os Requisitos de Sustentabilidade para mitigá-los.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base no exposto acima, especialmente no que tange à solução de mercado escolhida, e com base nas informações juntadas aos autos deste processo, especialmente quanto ao DFD, declaramos que a contratação é viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Administração, assegurando o funcionamento das suas atividades finalísticas e o cumprimento de suas missões institucionais.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**SHACKLETON EMANUEL ARAUJO ELISEU**

Membro da Equipe de Planejamento da Contratação

**SEMIRAMIS YONARA VALADARES LIMA DE ANDRADE**

Membro da Equipe de Planejamento da Contratação



Assinou eletronicamente em 03/04/2024 às 15:17:53.

**MARCUS ANTONIO CARNEIRO GUEDES**

Membro da Equipe de Planejamento da Contratação

Despacho: De acordo com o disposto no art. 14, inciso II, do Decreto nº 10.024/2019, APROVO o Estudo Técnico Preliminar.

**ANTONIO SOBRINHO DE SOUZA JUNIOR**

Chefe da Sapol da DRF/Natal